



ITALIAN INSTITUTE  
FOR INTERNATIONAL  
POLITICAL STUDIES



# **Cosa cambia dopo il «decreto sicurezza»**

26 gennaio 2019

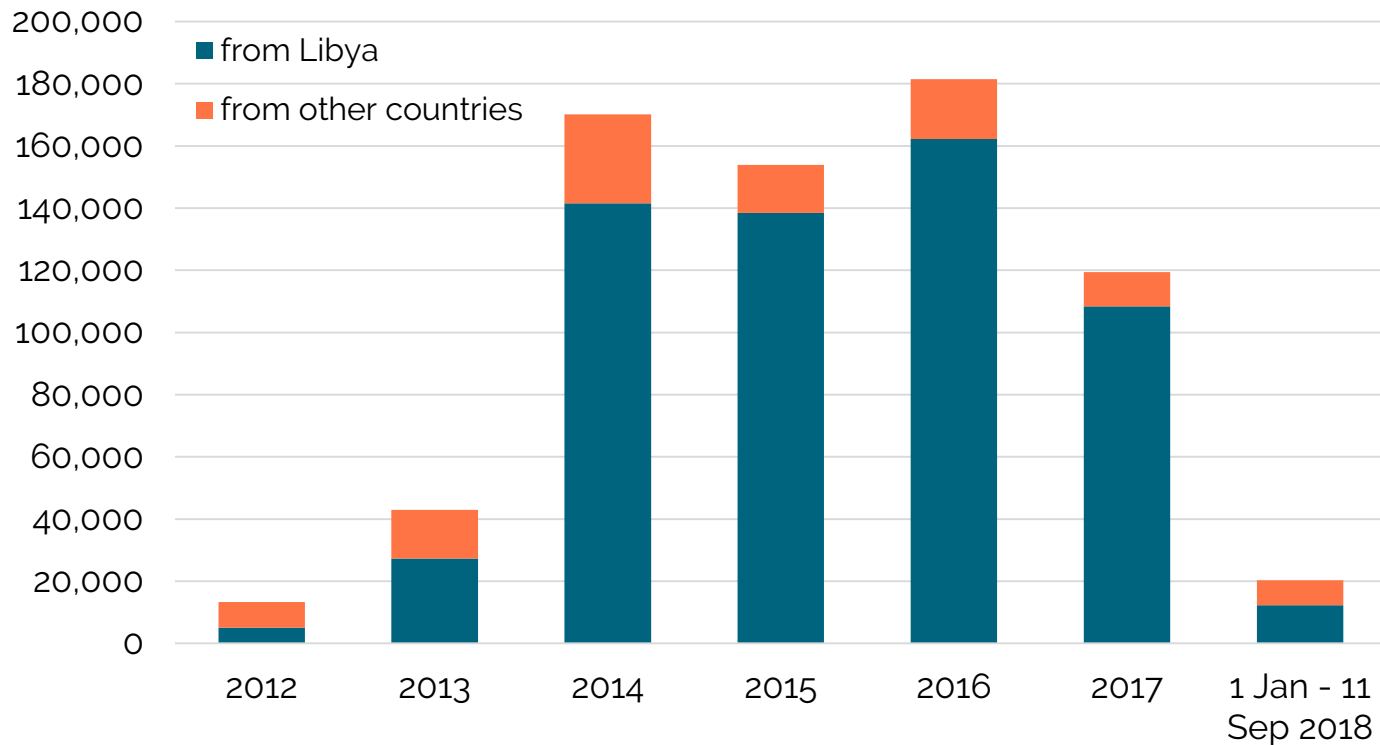
Matteo Villa  
ISPI Research Fellow



# **1. Il contesto**

# Il calo degli sbarchi: l'importanza della Libia

## ARRIVI IRREGOLARI IN ITALIA PER PAESE DI PARTENZA

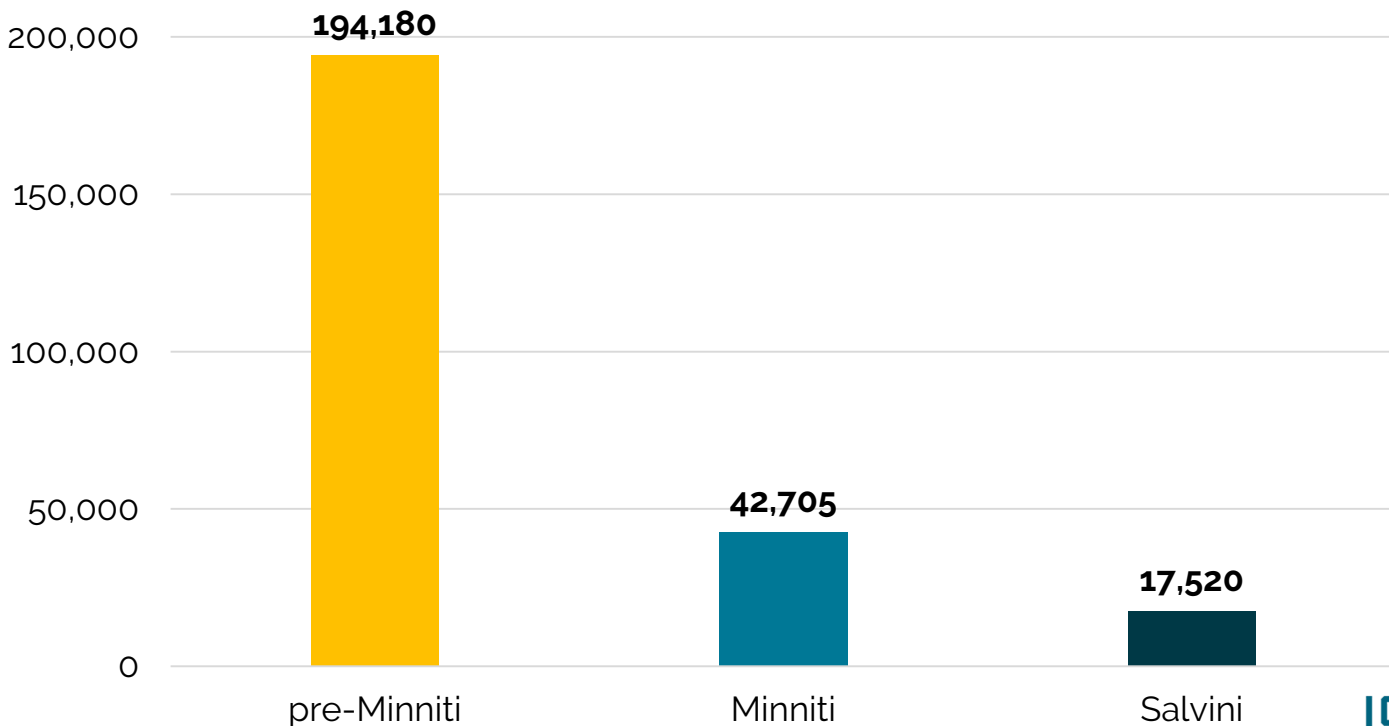


Dati: Ministero dell'Interno, UNHCR.



# Il calo degli sbarchi

CONFRONTO TRA POLICY:  
SBARCHI IN ITALIA IN UN ANNO

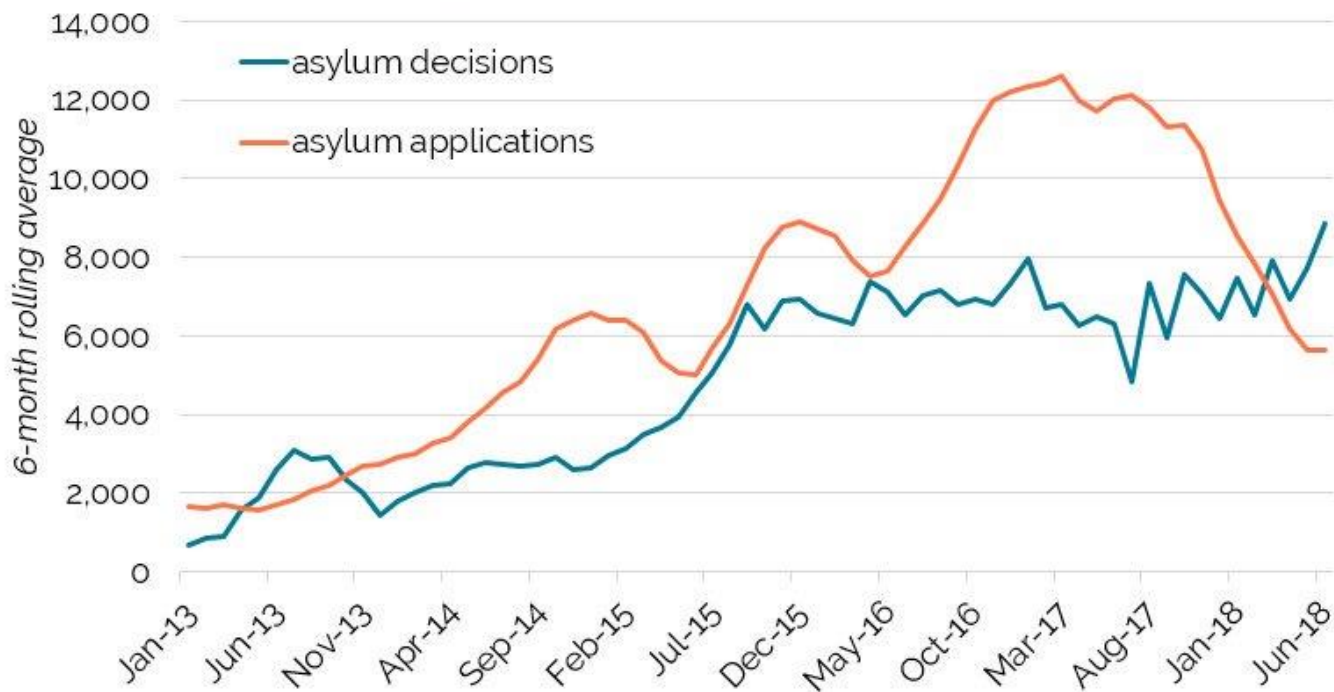


Fonte: stime ISPI (su dati Ministero dell'Interno).

# Le richieste d'asilo

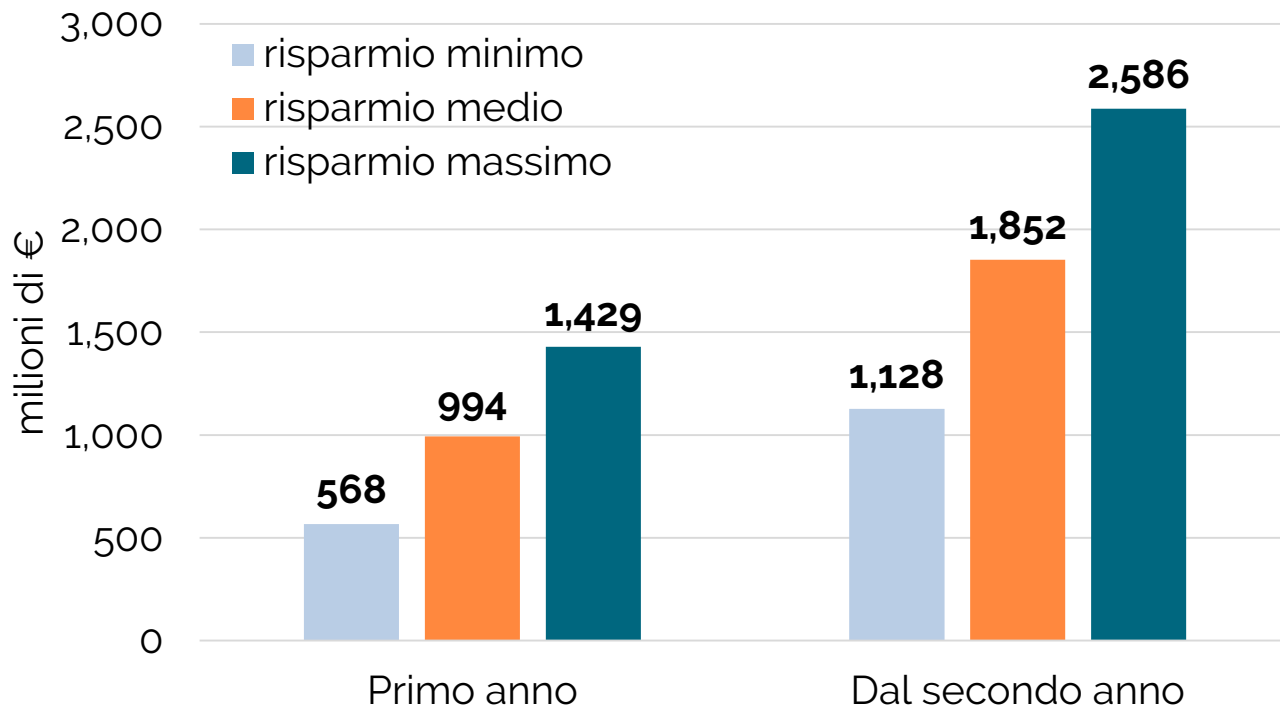
ISPI

## ASYLUM APPLICATIONS AND ASYLUM DECISIONS IN ITALY | JANUARY 2013 - JUNE 2018



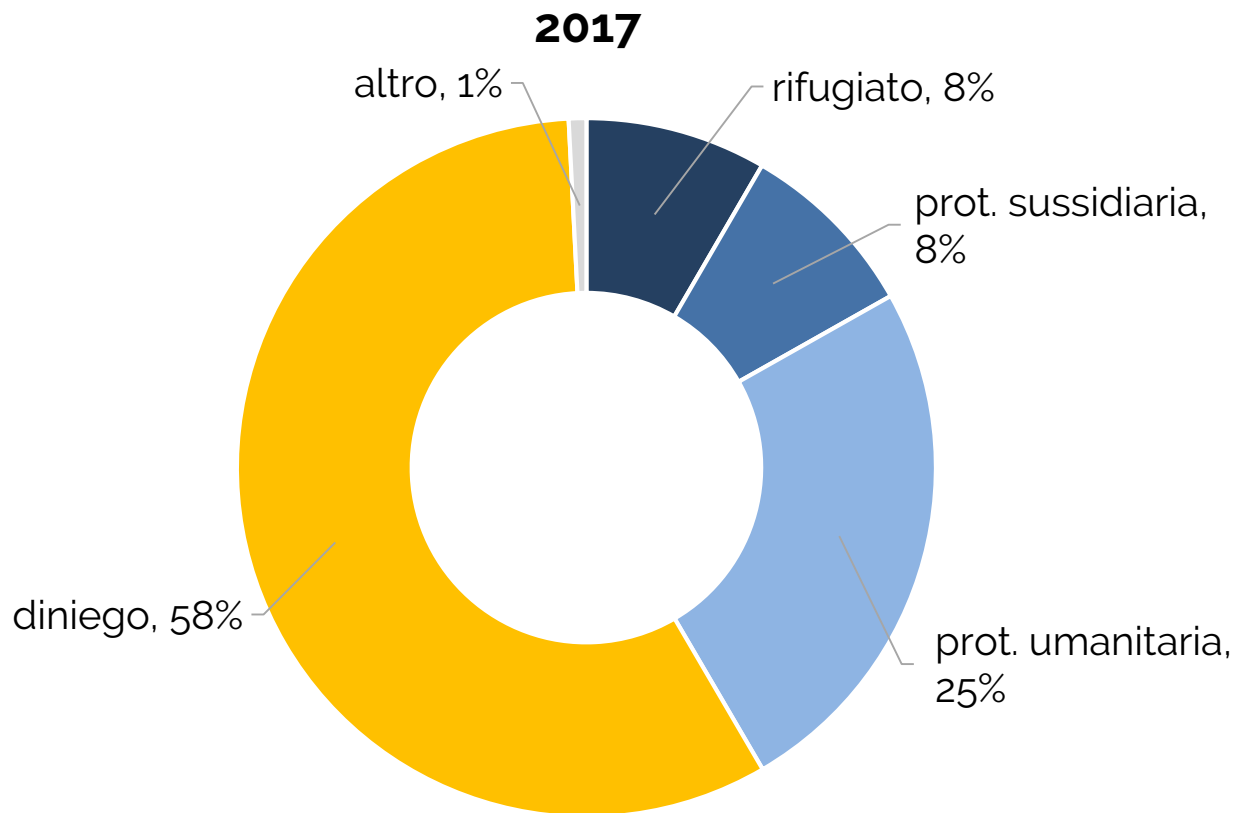
# I risparmi di spesa pubblica

## Risparmi di spesa pubblica dovuti al calo degli sbarchi





# Gli esiti delle richieste d'asilo



*Dati:* Ministero dell'Interno.



## **2. «Decreto sicurezza»: l'umanitaria e gli irregolari**





## Riferimenti legislativi

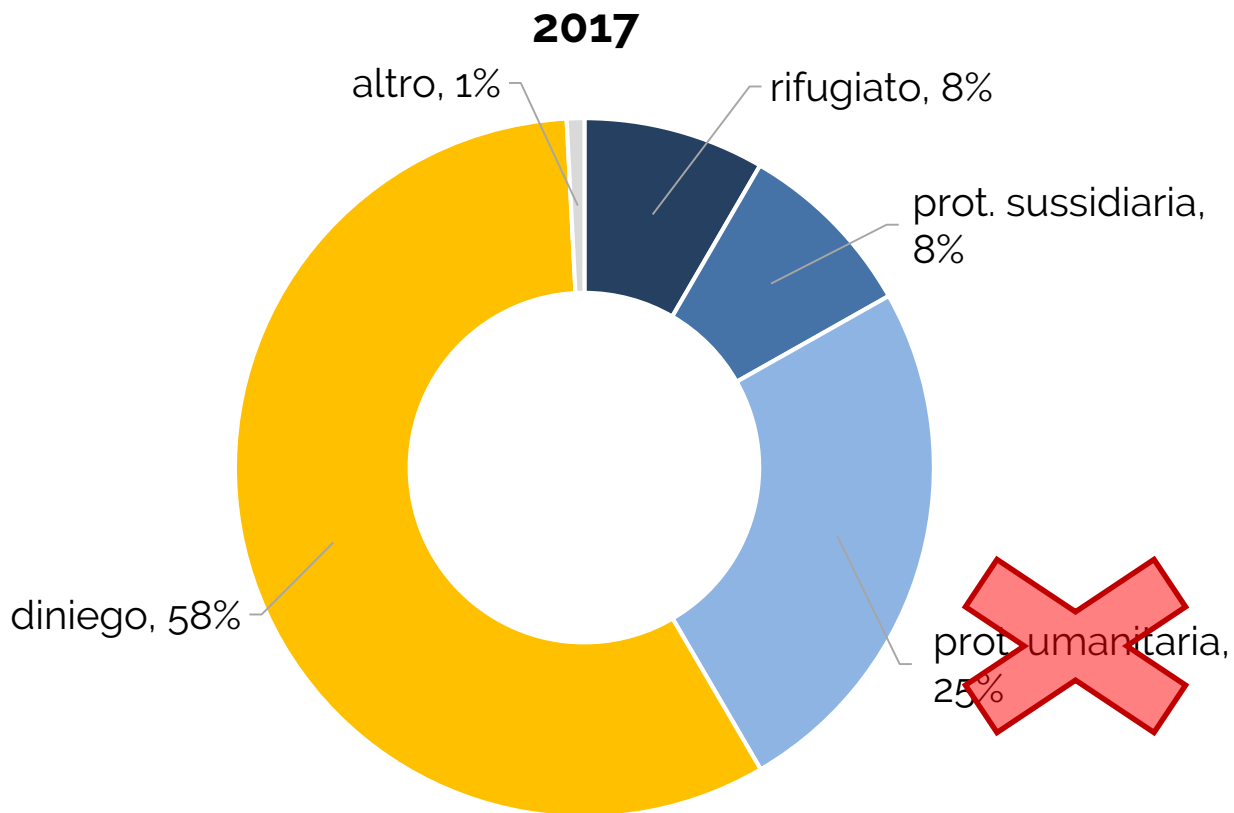
---

**«Decreto Sicurezza»:  
Decreto-Legge n. 113, 4 ottobre 2018**

**Legge di conversione:  
Legge n. 132, 1 dicembre 2018**



# Fine della protezione umanitaria



*Dati:* Ministero dell'Interno.

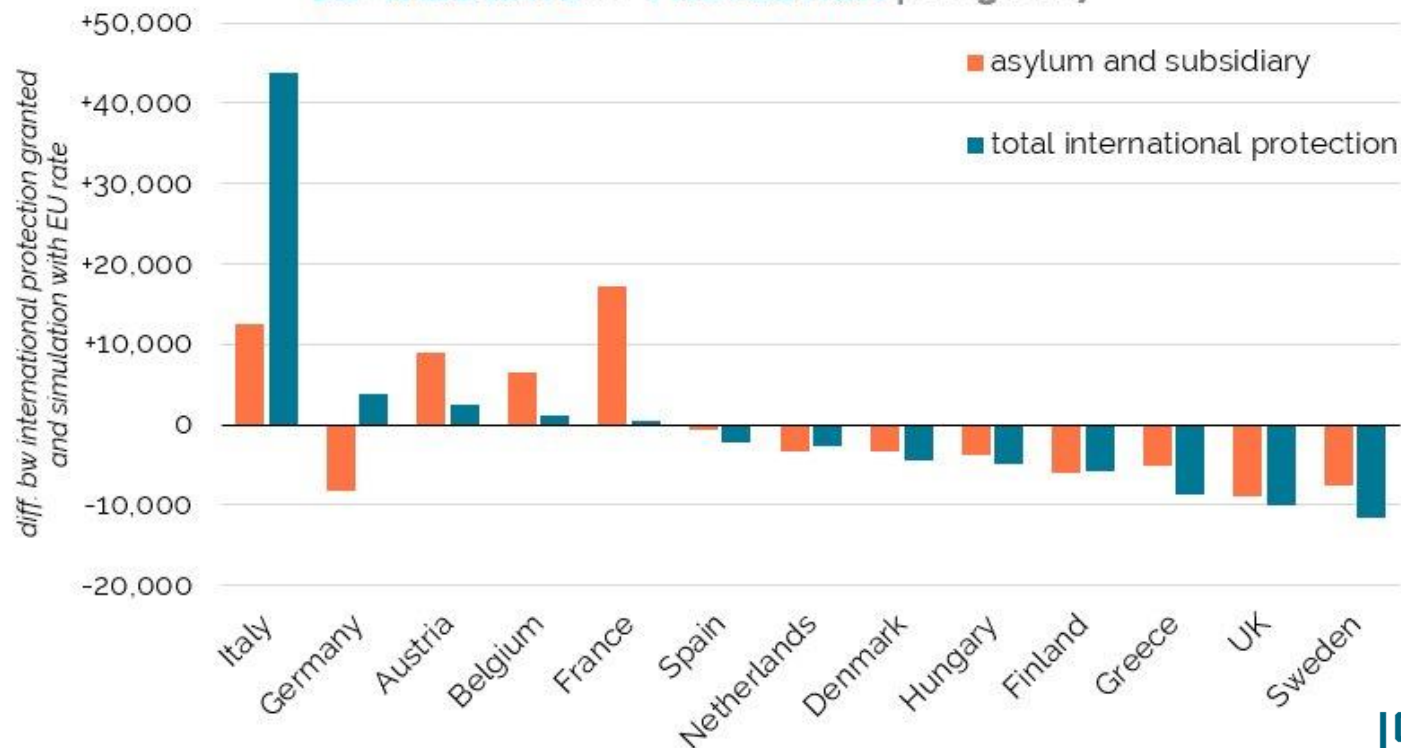
# Fine della protezione umanitaria

Caso speciale	Durata permesso (mesi)	Rinnovabile?	Convertibile in permesso per lavoro?
<i>Vittime di violenza domestica</i>	12	Non esplicito	Sì
<i>Condizioni sanitarie di particolare gravità</i>	12 (max)	Sì (finché condizioni di salute restano gravi)	No
<i>Calamità naturale</i>	6	Sì (6 mesi max)	No
<i>Sfruttamento lavorativo</i>	6	Sì (12 mesi max)	Sì
<i>Atti di particolare valore civile</i>	24	Sì	Sì
<i>Evitare il refoulement</i>	12	Sì	No

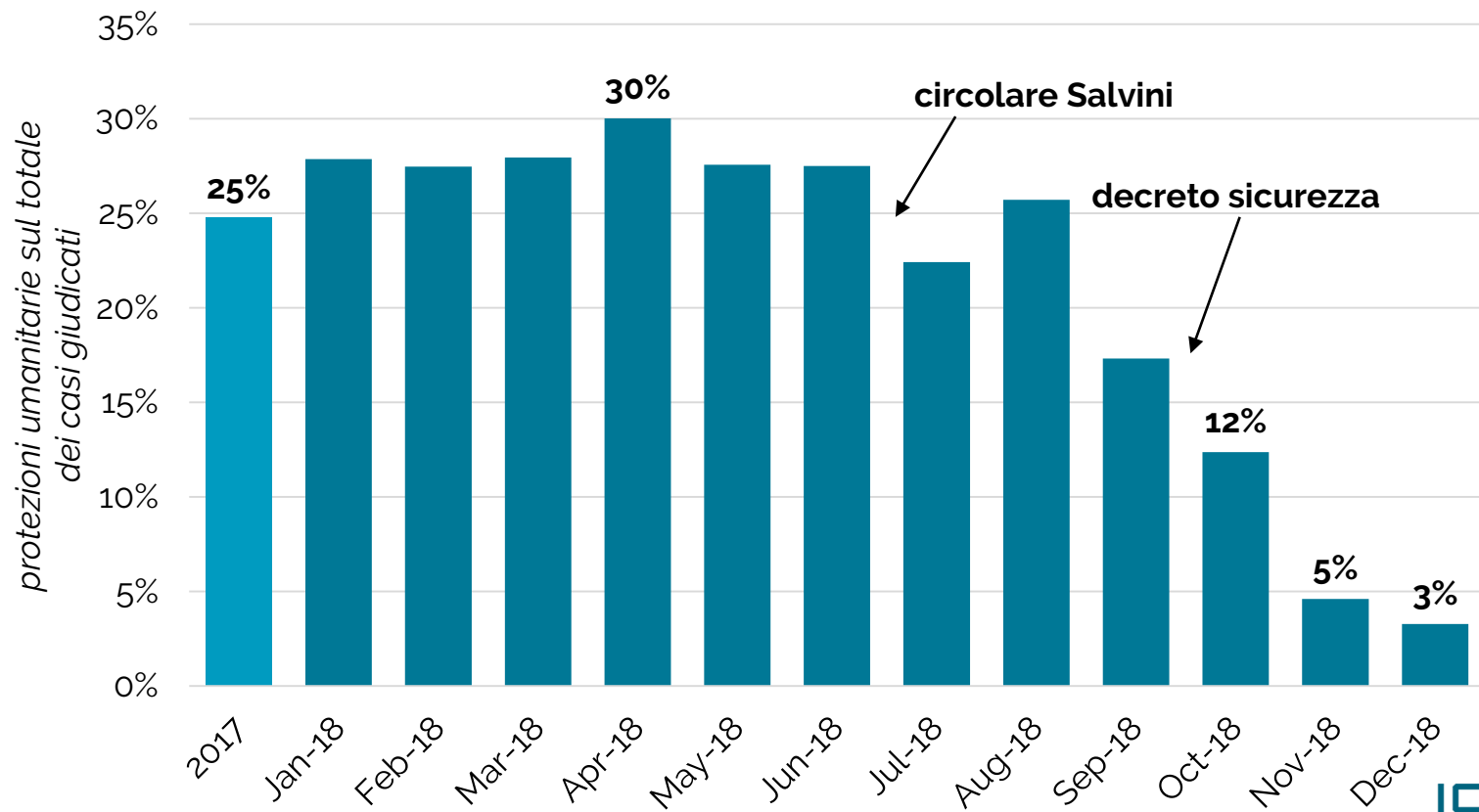
# La *ratio*: un «surplus» di protezione?

ISPI

ABSOLUTE DEVIATION FROM  
EU-WIDE RATE OF PROTECTION | 2013-2017

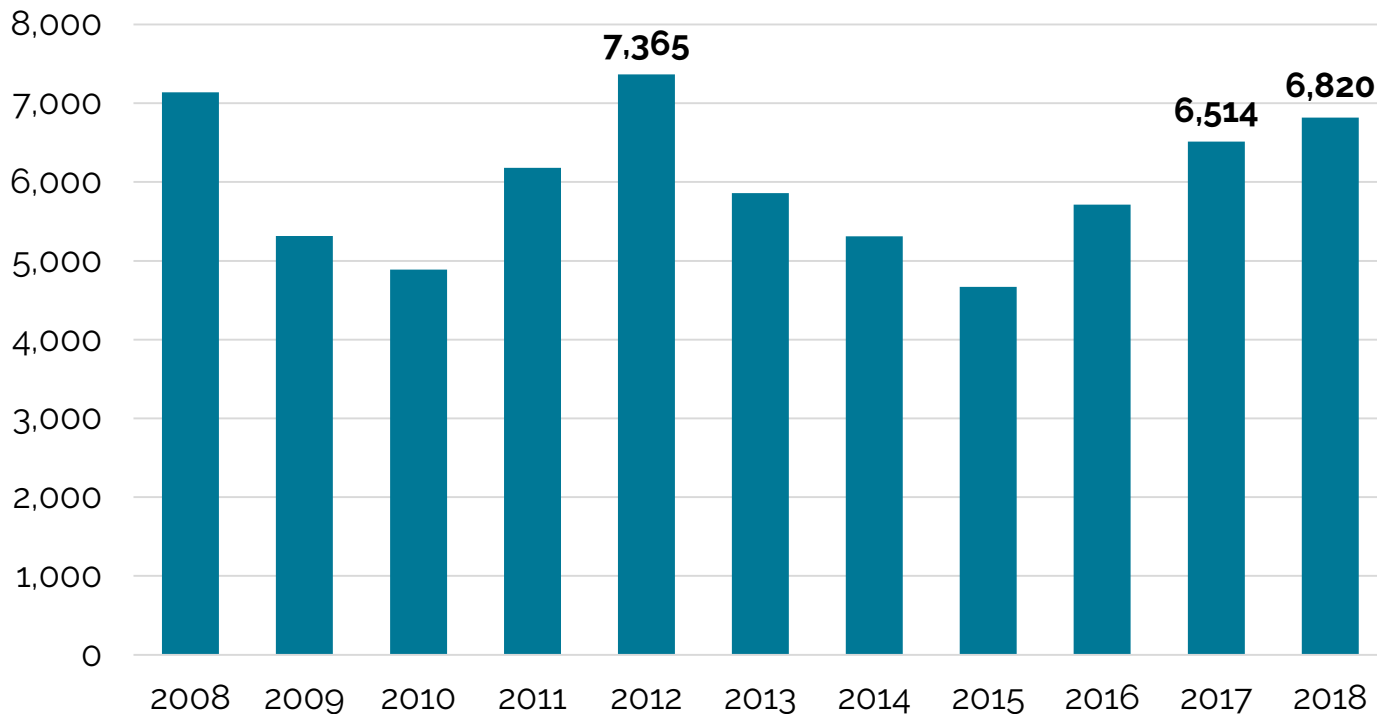


# Fine della protezione umanitaria



# Rimpatri

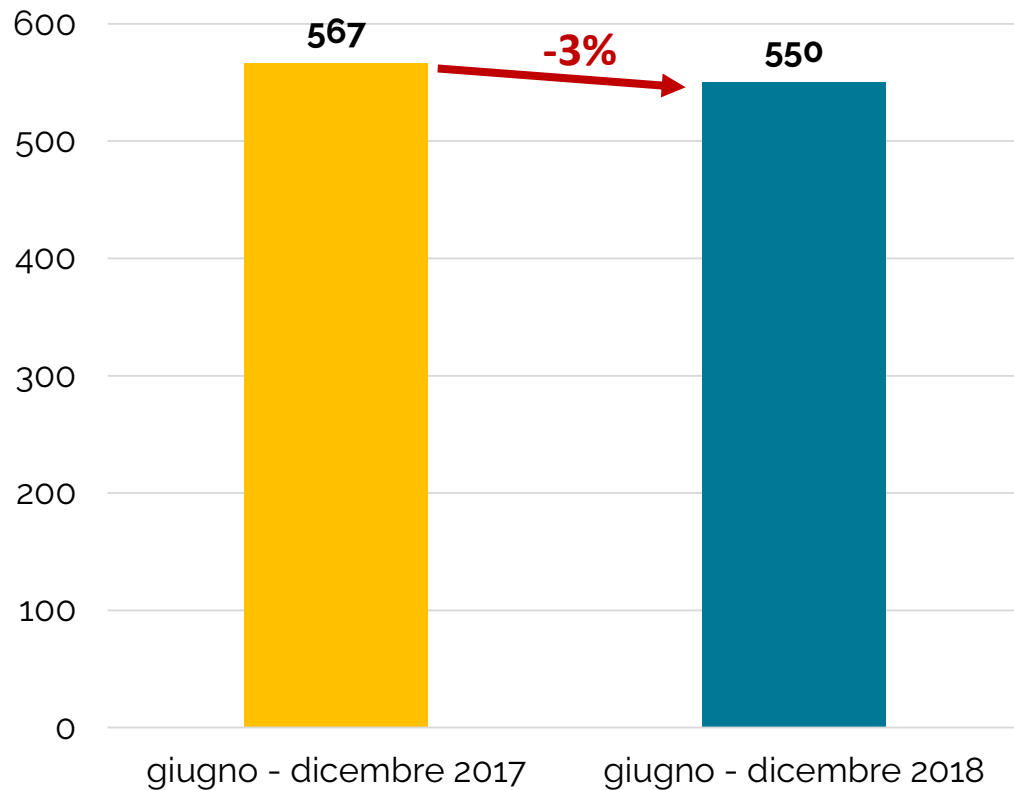
## RIMPATRI ANNUI DALL'ITALIA





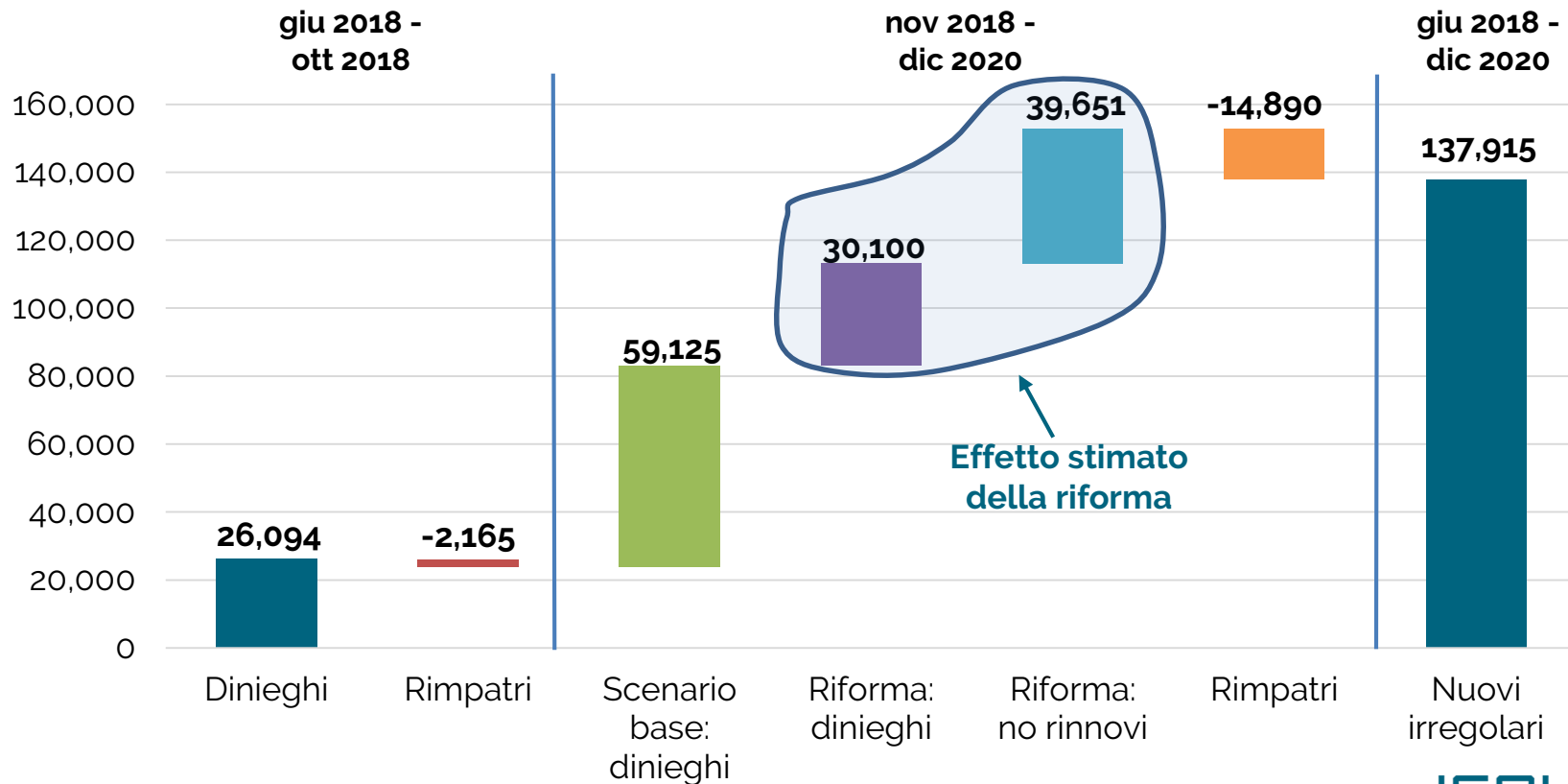
# Rimpatri

## RIMPATRI AL MESE DALL'ITALIA



*Dati:* Ministero dell'Interno.

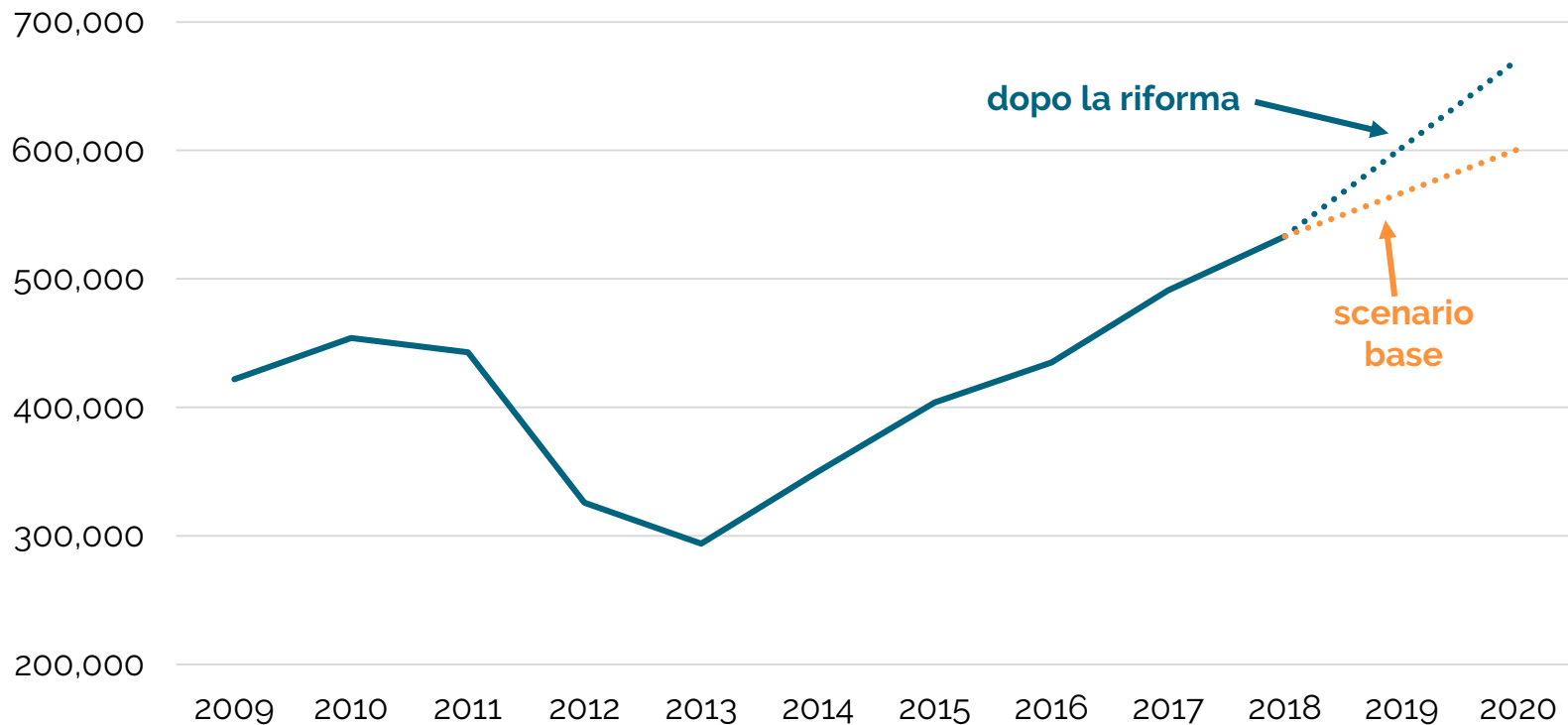
# I nuovi irregolari in Italia





# I nuovi irregolari in Italia

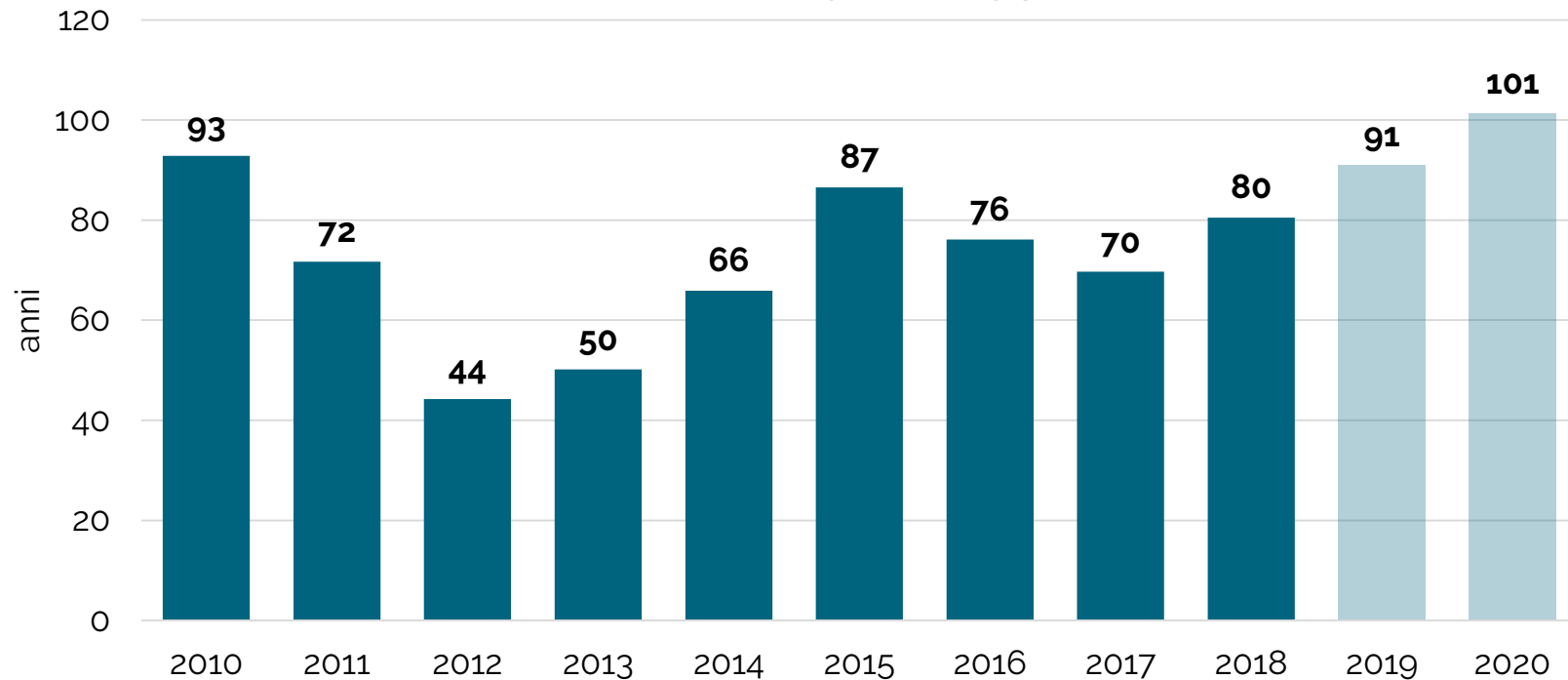
## STRANIERI IRREGOLARI PRESENTI IN ITALIA



Fonte: ISMU (2009-2018); simulazione ISPI (2019-2020).

# I nuovi irregolari in Italia

## ANNI NECESSARI PER RIMPATRIARE GLI IRREGOLARI





# Irregolarità e criminalità

---

Reato	Moltiplicatore irregolari / regolari
Furti	16,6
Rapine	14,9
Ricettazione	11,1
Estorsioni	8,7
Danneggiamenti	10,8
Omicidi volontari	10,7
Lesioni dolose	7,2
Violenze sessuali	7,0
<b>Reati totali</b>	<b>12,1</b>



# Gli effetti del decreto sulla criminalità

Reato	Variaz. assoluta (al 2020)	Variaz. perc. (al 2020)
Furti	+4.373	+3,8%
Rapine	+653	+3,1%
Ricettazione	+992	+3,0%
Estorsioni	+106	+1,2%
Danneggiamenti	+482	+1,9%
Omicidi volontari	+14	+1,4%
Lesioni dolose	+795	+1,5%
Violenze sessuali	+77	+2,0%
<b>Reati totali</b>	<b>+19.516</b>	<b>+2,2%</b>

Dati: simulazioni ISPI.

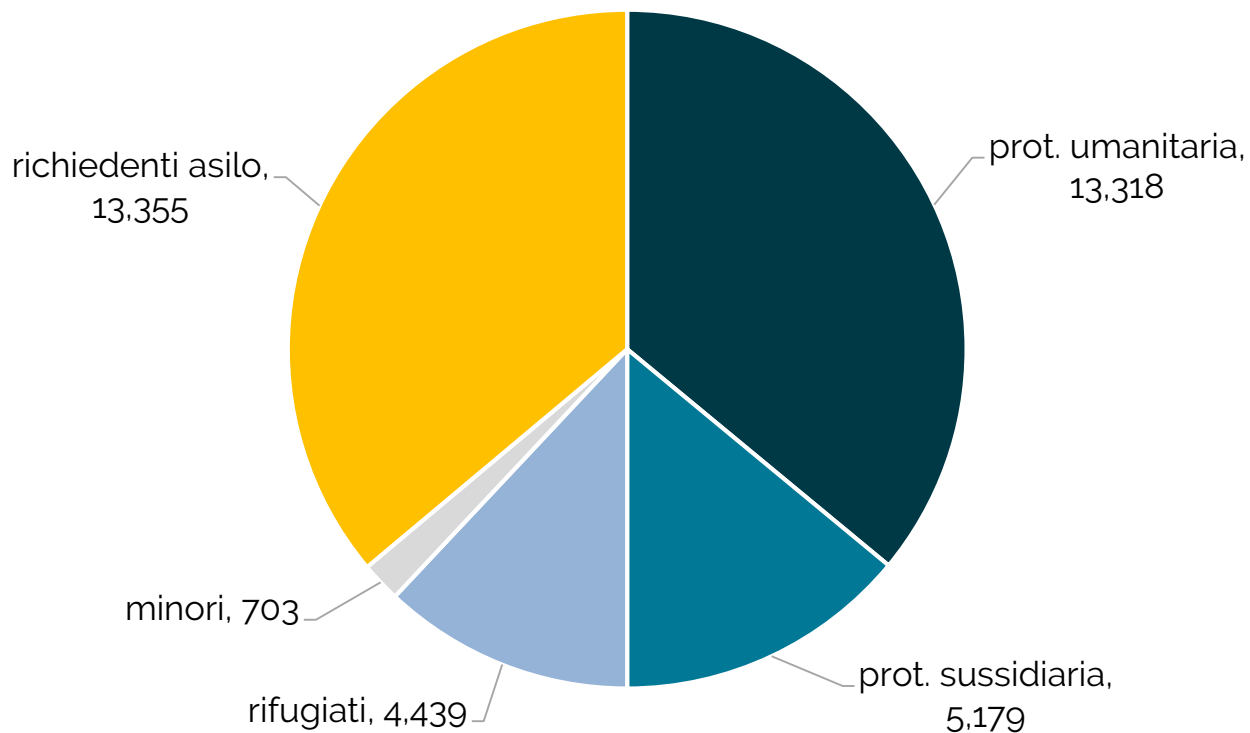


### **3. «Decreto sicurezza»: gli altri effetti**



# Ex SPRAR: in quanti «fuori subito»?

## ACCOLTI NEL SISTEMA SPRAR (2017)

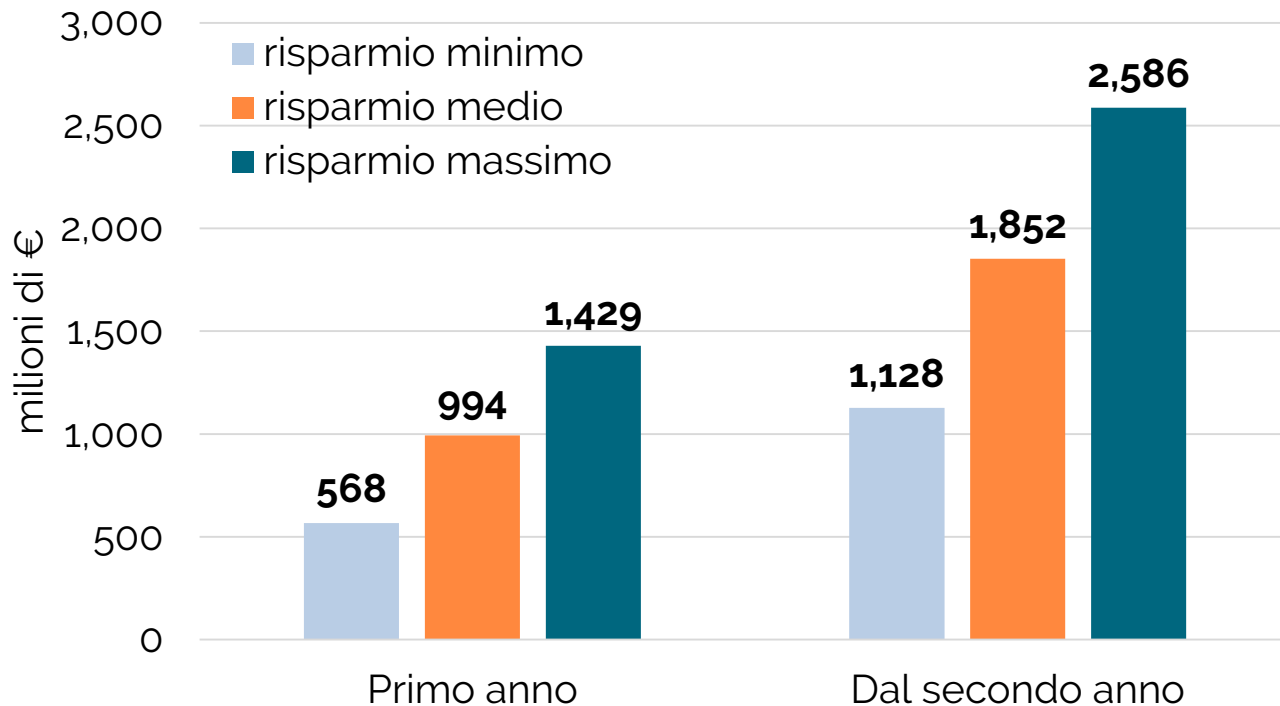


*Dati: SPRAR.*



# Il «business» dell'accoglienza in recessione

## Risparmi di spesa pubblica dovuti al calo degli sbarchi





## Articolo 13: cosa cambia senza residenza?

### **Art. 13**

13.1.2: «Il permesso di soggiorno (...) **non costituisce titolo** per l'iscrizione anagrafica».

MA:

13.1.3: «**L'accesso ai servizi** previsti dal presente decreto e a quelli comunque erogati sul territorio ai sensi delle norme vigenti **è assicurato nel luogo di domicilio**».





## Articolo 13: cosa cambia senza residenza?

La **residenza** è il presupposto per:

- Accedere all'**assistenza sociale** e alla concessione di eventuali sussidi o agevolazioni previste dal Comune (per es. basate su condizioni di reddito);
- Accedere ad **altri diritti sociali**, per es. assegnazione di case popolari, sussidi per canoni di locazione, sussidi per acquisto prima casa;
- Diritti di **partecipazione politica** all'amministrazione locale (attivi o passivi), previsti da ciascun Comune;
- Ottenere la **patente di guida** italiana o conversione di quella estera;
- **Accumulare anni di residenza** per salire in graduatoria (case popolari, reddito cittadinanza, ...).



## Articolo 13: cosa cambia senza residenza?

---

Lo straniero comunque **resta titolare** (garantito da Costituzione e/o leggi) di:

- Diritto alla **salute** (cure di emergenza) – previsto anche per gli irregolari; Problema: iscrizione al SSN sarebbe diritto, ma ogni Regione nei fatti «discrimina» chiedendo o meno la residenza;
- Diritto all'**istruzione** (se minore età): l'accesso è consentito a tutti gli stranieri, qualsiasi sia la loro posizione giuridica;
- **Lavoro**: si può lavorare con domicilio. Iscrizione ai centri per l'impiego (pubblici) comunque garantita. Ma, anche qui, Regioni potrebbero discriminare nei fatti. E per lavorare è necessario un conto corrente: per aprirlo per legge basta domicilio, ma banche possono discriminare.

**teoria ≠ pratica**



## Altri punti critici

---

- Raddoppio **detenzione massima** in CPR (3 mesi → 6 mesi):
  - ✓ Più **costi**, ma quanti rimpatri in più?
  - ✓ **Sovraffollamento**? I posti restano (a tendere) 1.600, oggi 715 (tutti già occupati).
- **Trattenimento richiedenti asilo** in *hotspot* o valichi di frontiera per accertamento identità fino a 30 giorni. Se non accertata identità, trasferimento in CPR e detenzione massima 6 mesi anche per loro. Inclusi i minori.
- **Revoca o diniego protezione internazionale** in caso di «reati gravi» (per es. lesioni personali gravi, mutilazione genitali femminili, furto aggravato, furto in abitazione, furto con strappo).



## Altri punti critici

---

- **Procedimento accelerato** in Commissione territoriale + **rimpatrio immediato** prima del ricorso (per chi è condannato in primo grado ai reati di cui sopra, ma anche per chi ha procedimento penale in corso).
- **Lista di «Paesi sicuri»**. Min. Esteri, Interno e Giustizia redigono la lista. Inversione obbligo prova sul richiedente (che deve dimostrare che Paese non è sicuro) + procedura accelerata.