



ITALIAN INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL
POLITICAL STUDIES



Cosa cambia dopo il «decreto sicurezza»

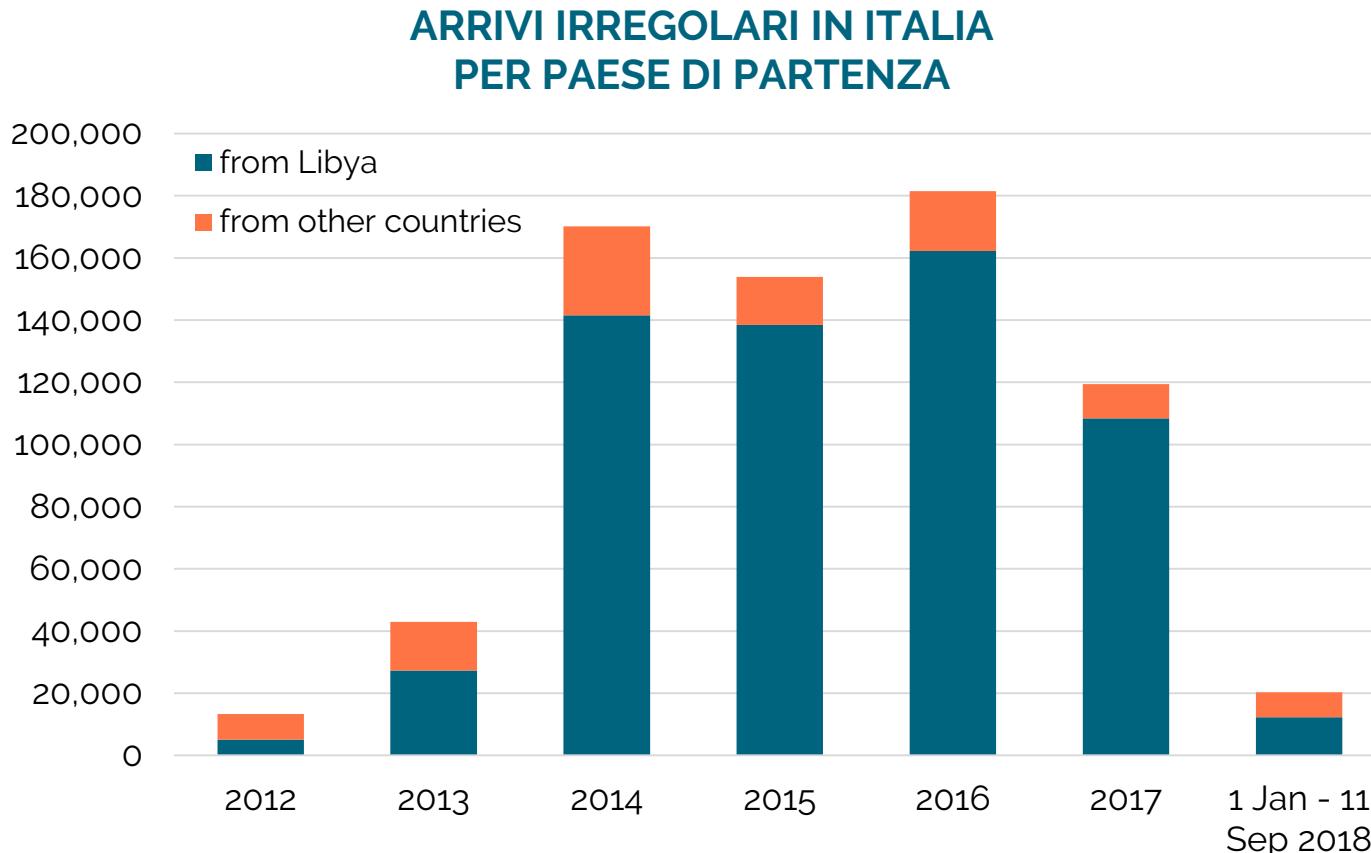
26 gennaio 2019

Matteo Villa
ISPI Research Fellow

1. Il contesto



Il calo degli sbarchi: l'importanza della Libia

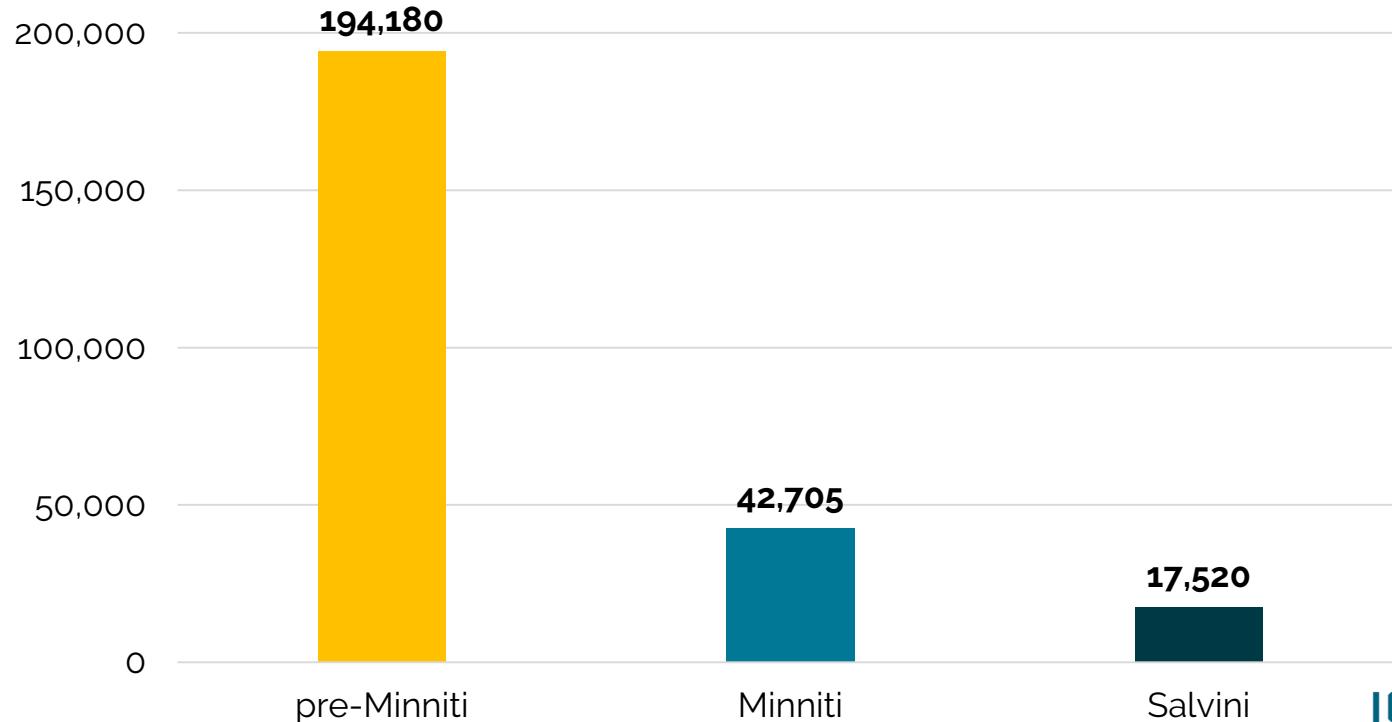


Dati: Ministero dell'Interno, UNHCR.



Il calo degli sbarchi

CONFRONTO TRA POLICY: SBARCHI IN ITALIA IN UN ANNO



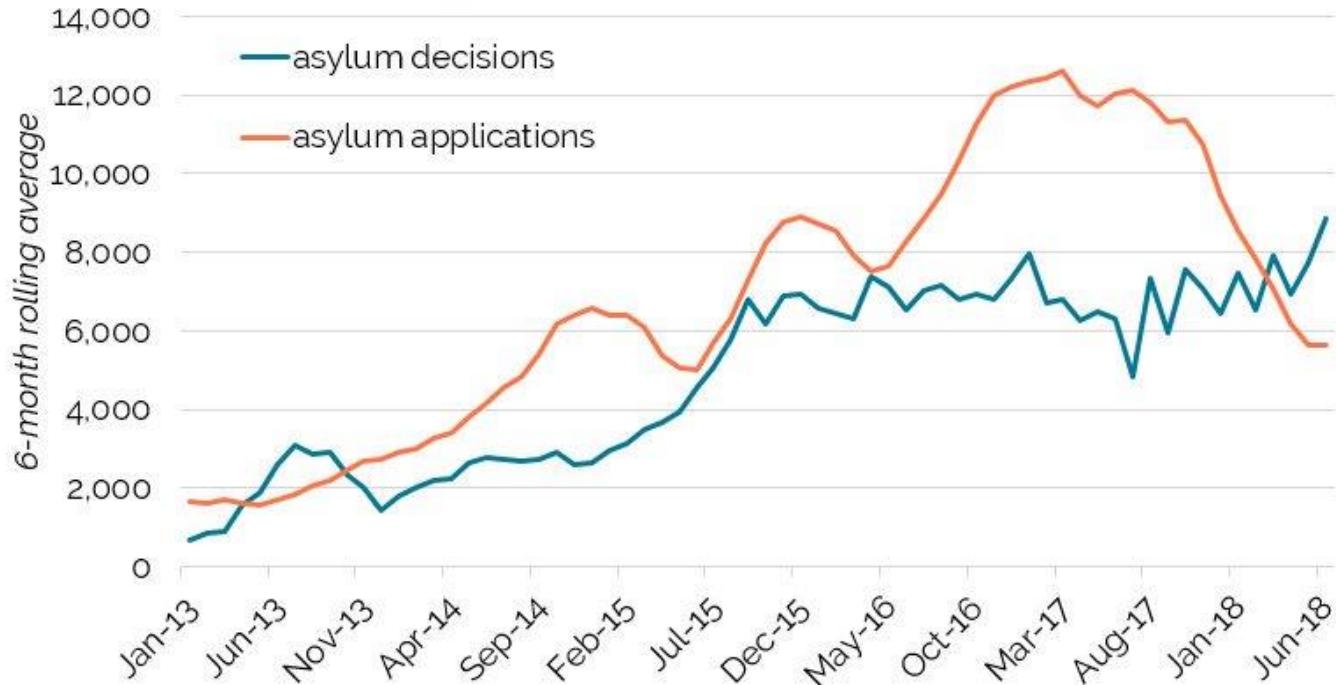
Fonte: stime ISPI (su dati Ministero dell'Interno).



Le richieste d'asilo

ISPI

ASYLUM APPLICATIONS AND ASYLUM DECISIONS IN
ITALY | JANUARY 2013 - JUNE 2018

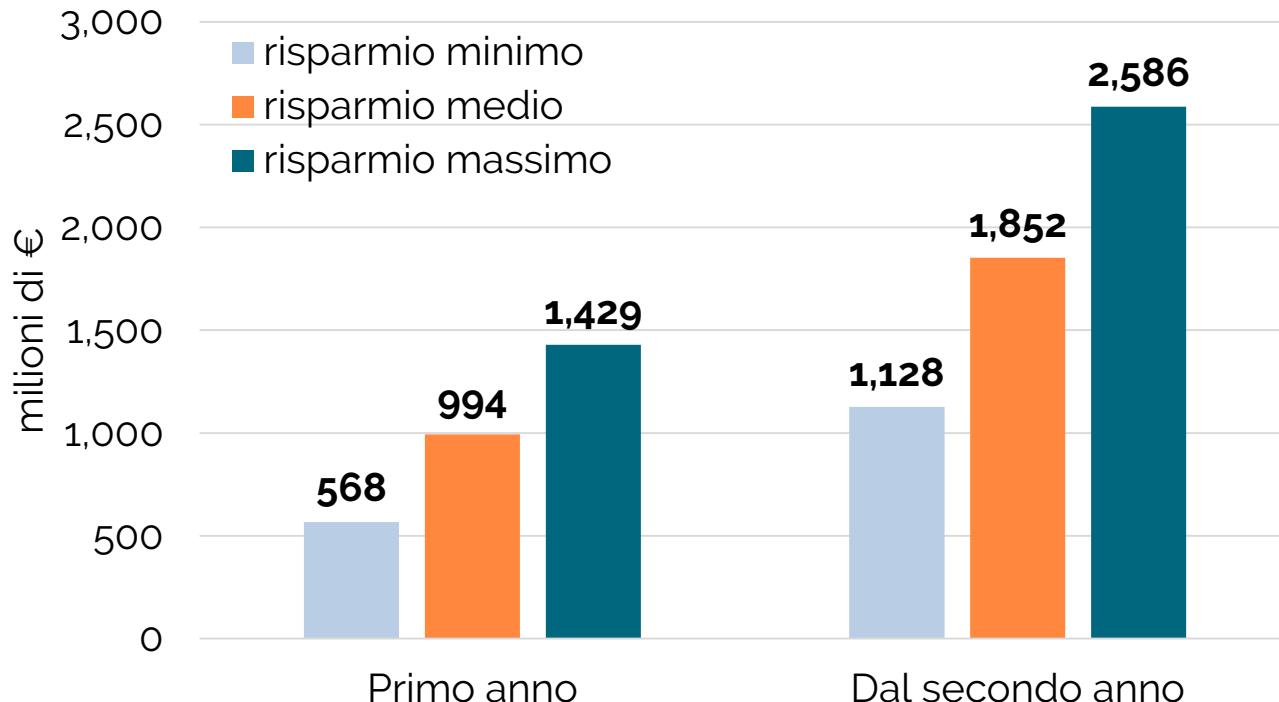


Fonte: ISPI (su dati Eurostat).



I risparmi di spesa pubblica

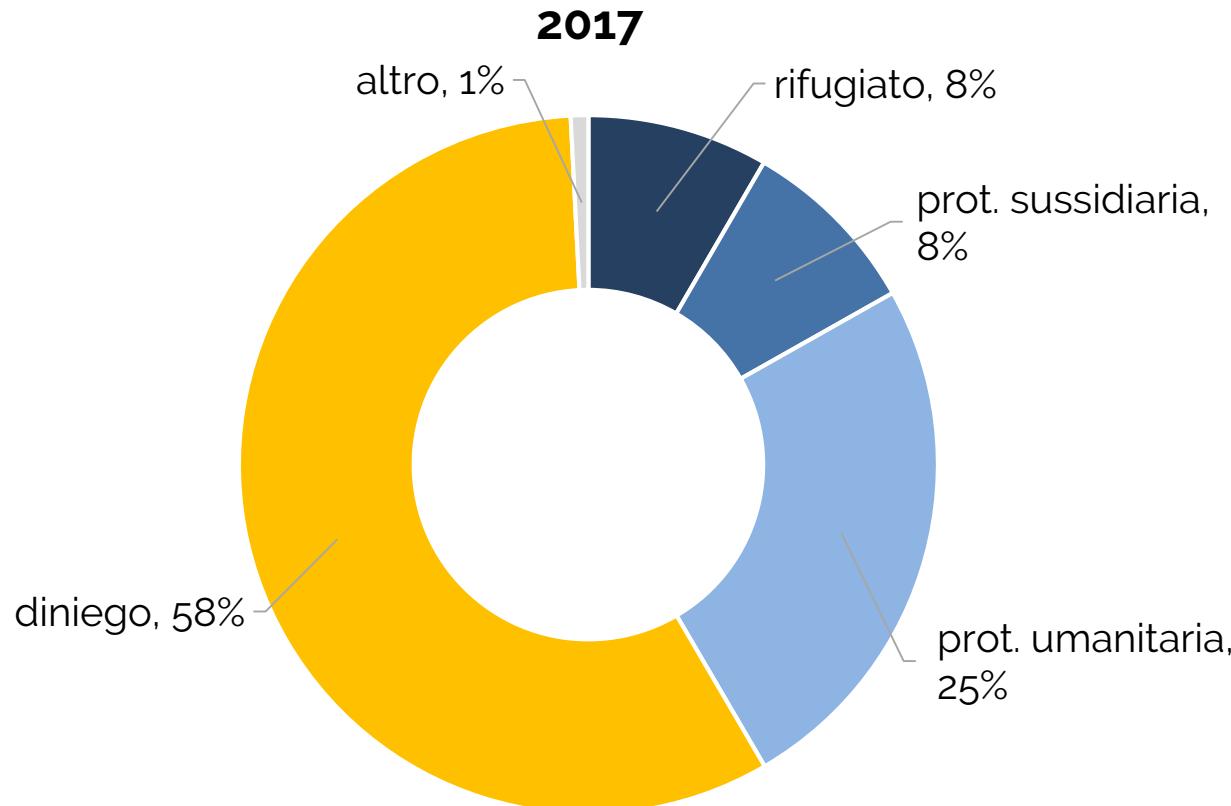
Risparmi di spesa pubblica dovuti al calo degli sbarchi



Fonte: stime ISPI-Cesvi (su dati MEF, Ministero dell'Interno e Corte dei Conti).



Gli esiti delle richieste d'asilo



Dati: Ministero dell'Interno.



2. «Decreto sicurezza»: l'umanitaria e gli irregolari



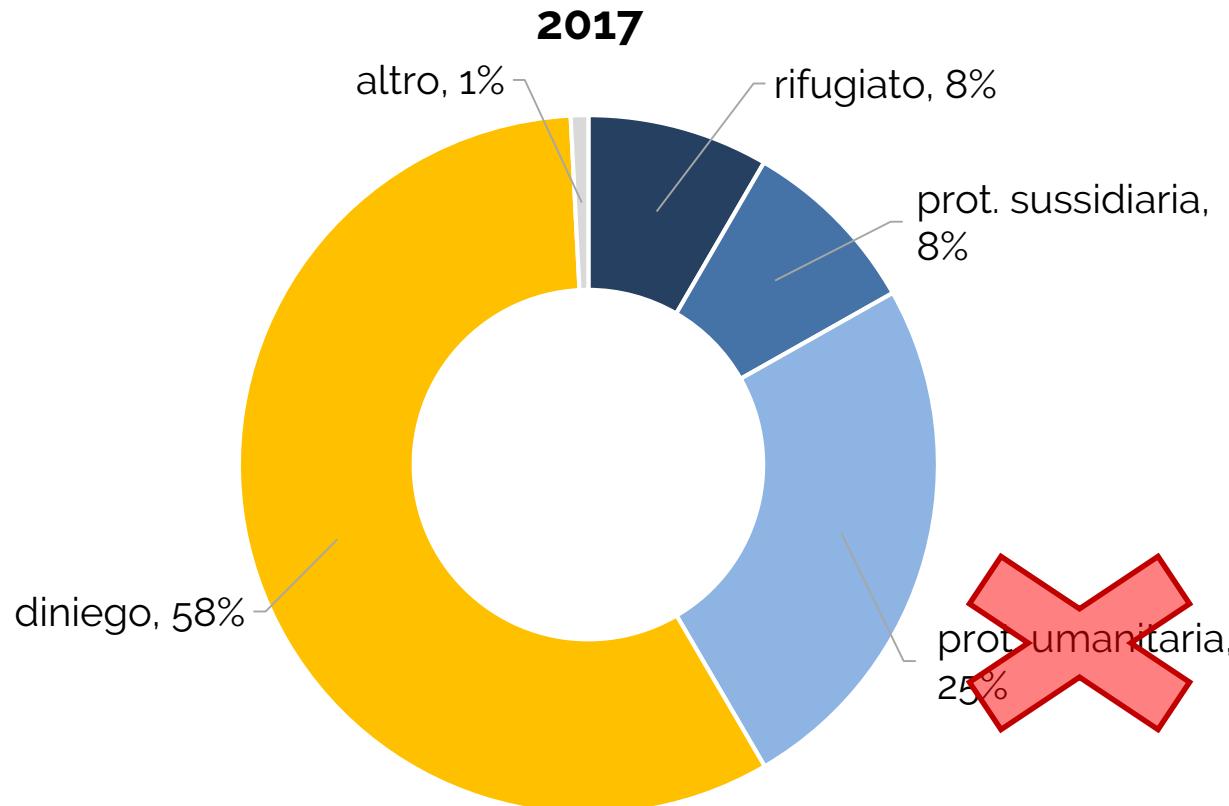
Riferimenti legislativi

**«Decreto Sicurezza»:
Decreto-Legge n. 113, 4 ottobre 2018**

**Legge di conversione:
Legge n. 132, 1 dicembre 2018**



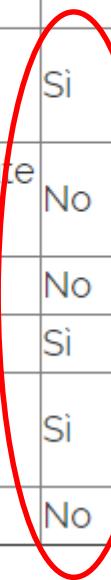
Fine della protezione umanitaria





Fine della protezione umanitaria

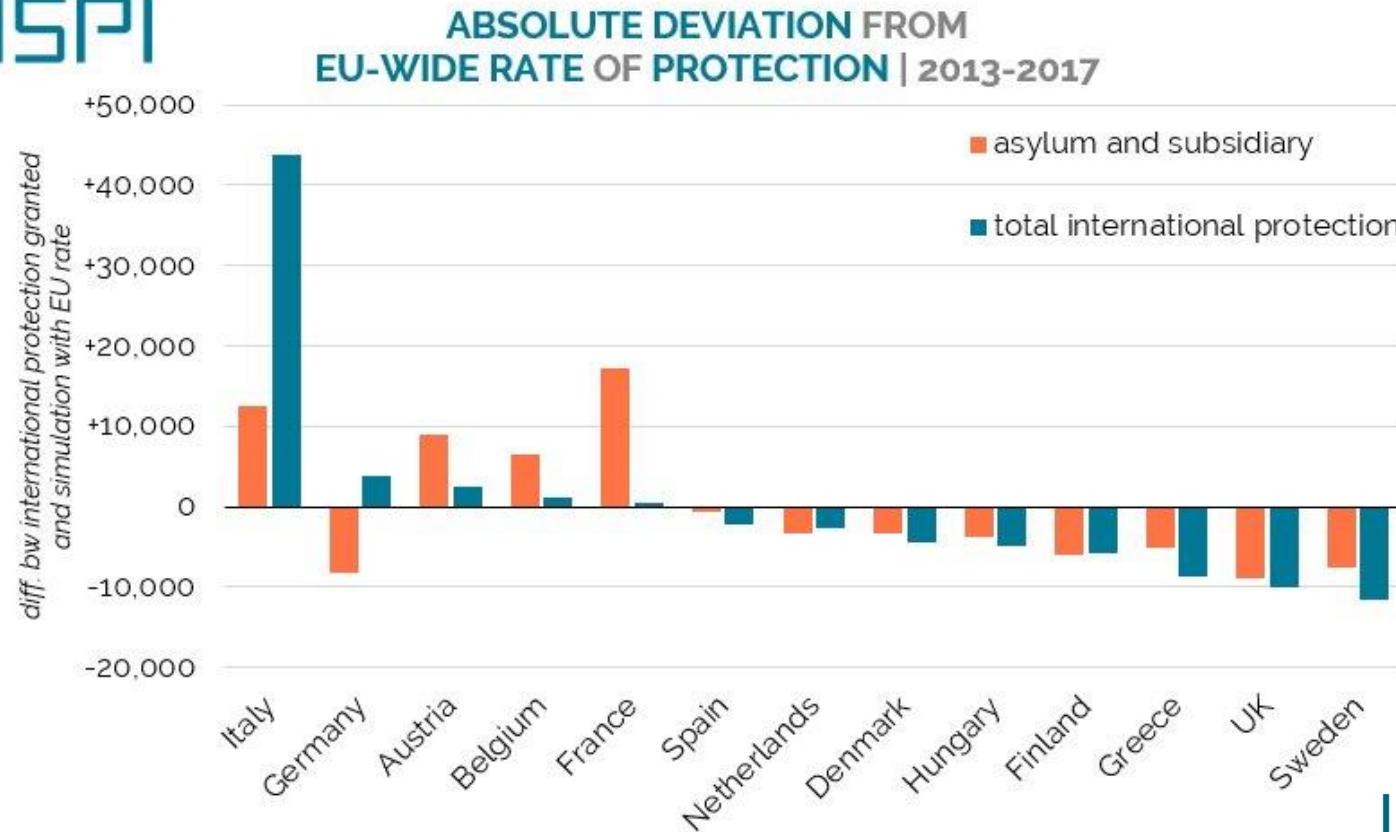
Caso speciale	Durata permesso (mesi)	Rinnovabile?	Convertibile in permesso per lavoro?
<i>Vittime di violenza domestica</i>	12	Non esplicito	Si
<i>Condizioni sanitarie di particolare gravità</i>	12 (max)	Si (finché condizioni di salute restano gravi)	No
<i>Calamità naturale</i>	6	Si (6 mesi max)	No
<i>Sfruttamento lavorativo</i>	6	Si (12 mesi max)	Si
<i>Atti di particolare valore civile</i>	24	Si	Si
<i>Evitare il refoulement</i>	12	Si	No





La *ratio*: un «surplus» di protezione?

ISPI

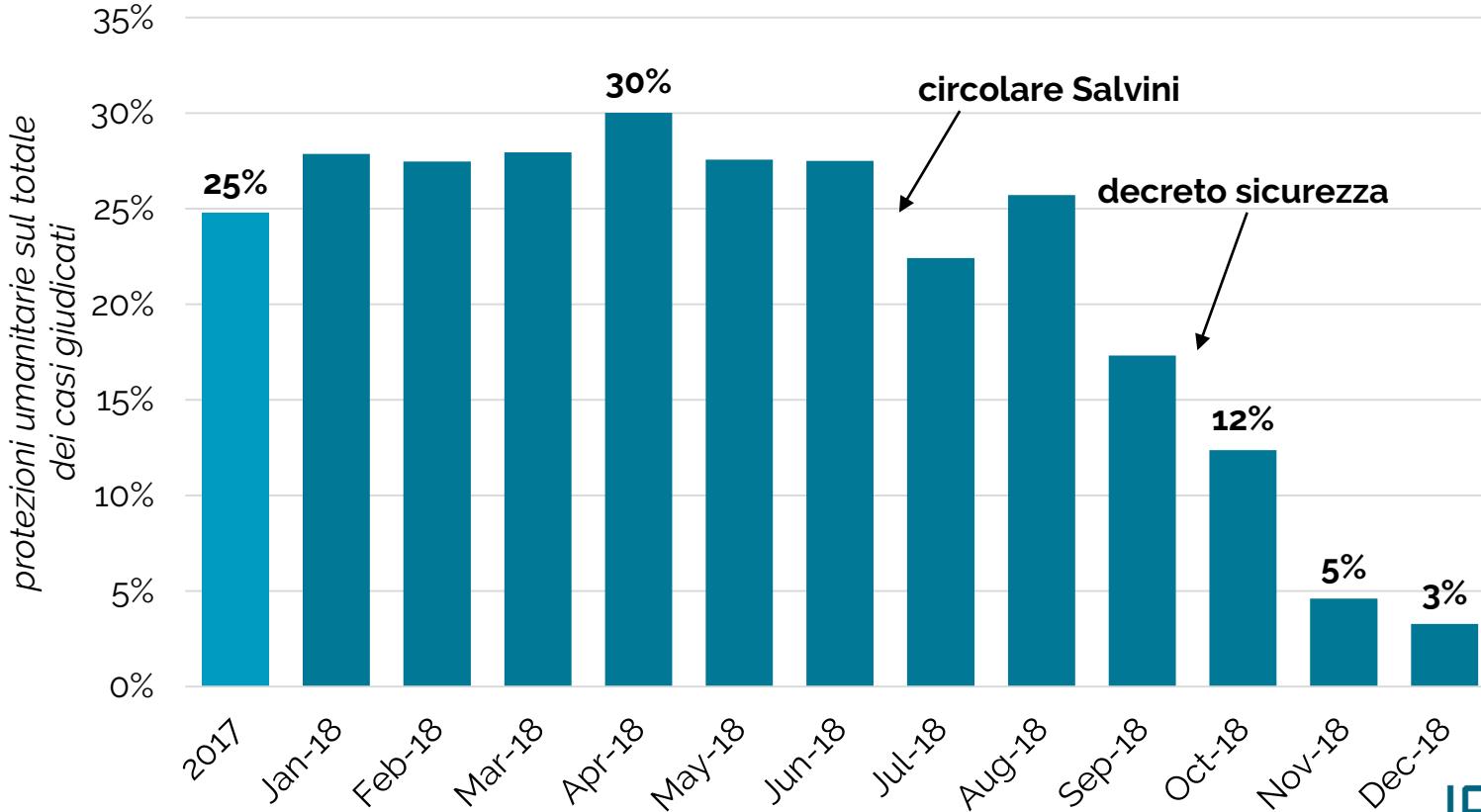


Fonte: stime ISPI (su dati Eurostat).

ISPI



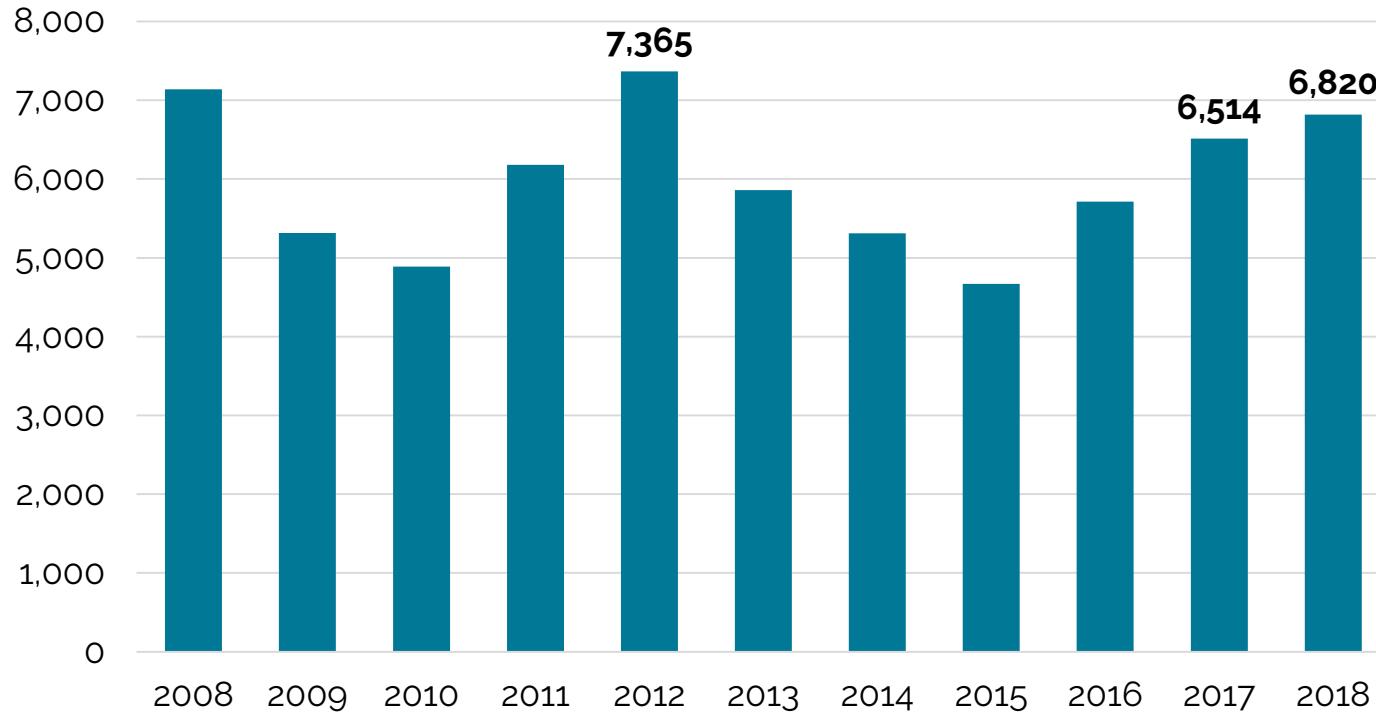
Fine della protezione umanitaria





Rimpatri

RIMPATRI ANNUI DALL'ITALIA

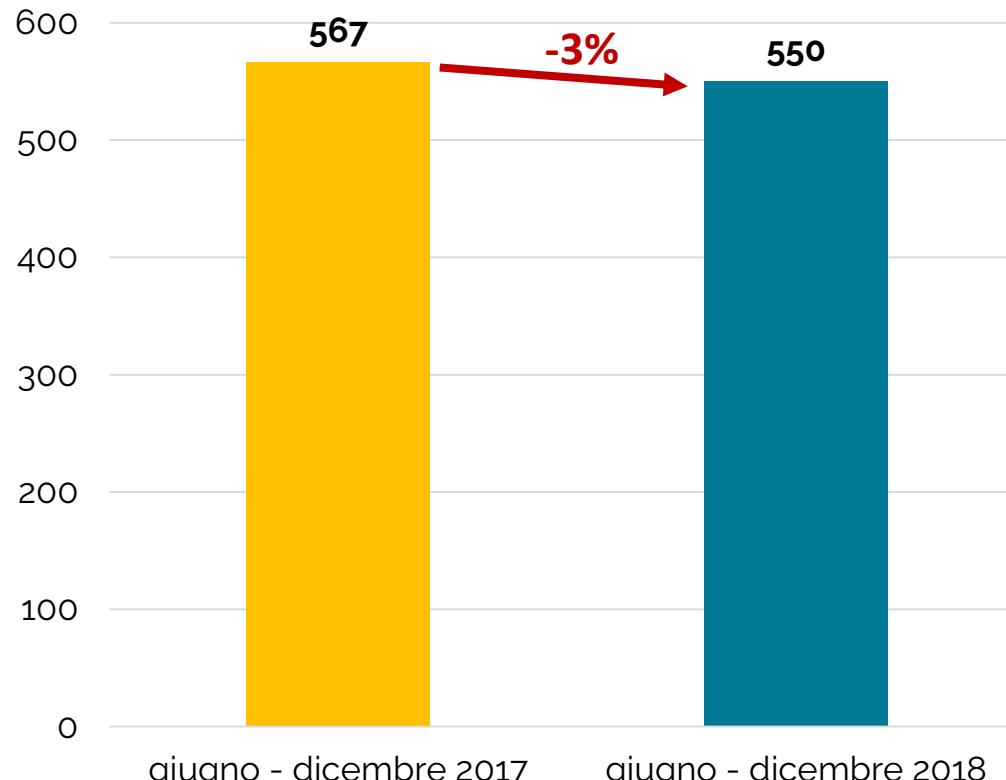


Dati: Eurostat, Ministero dell'Interno.



Rimpatri

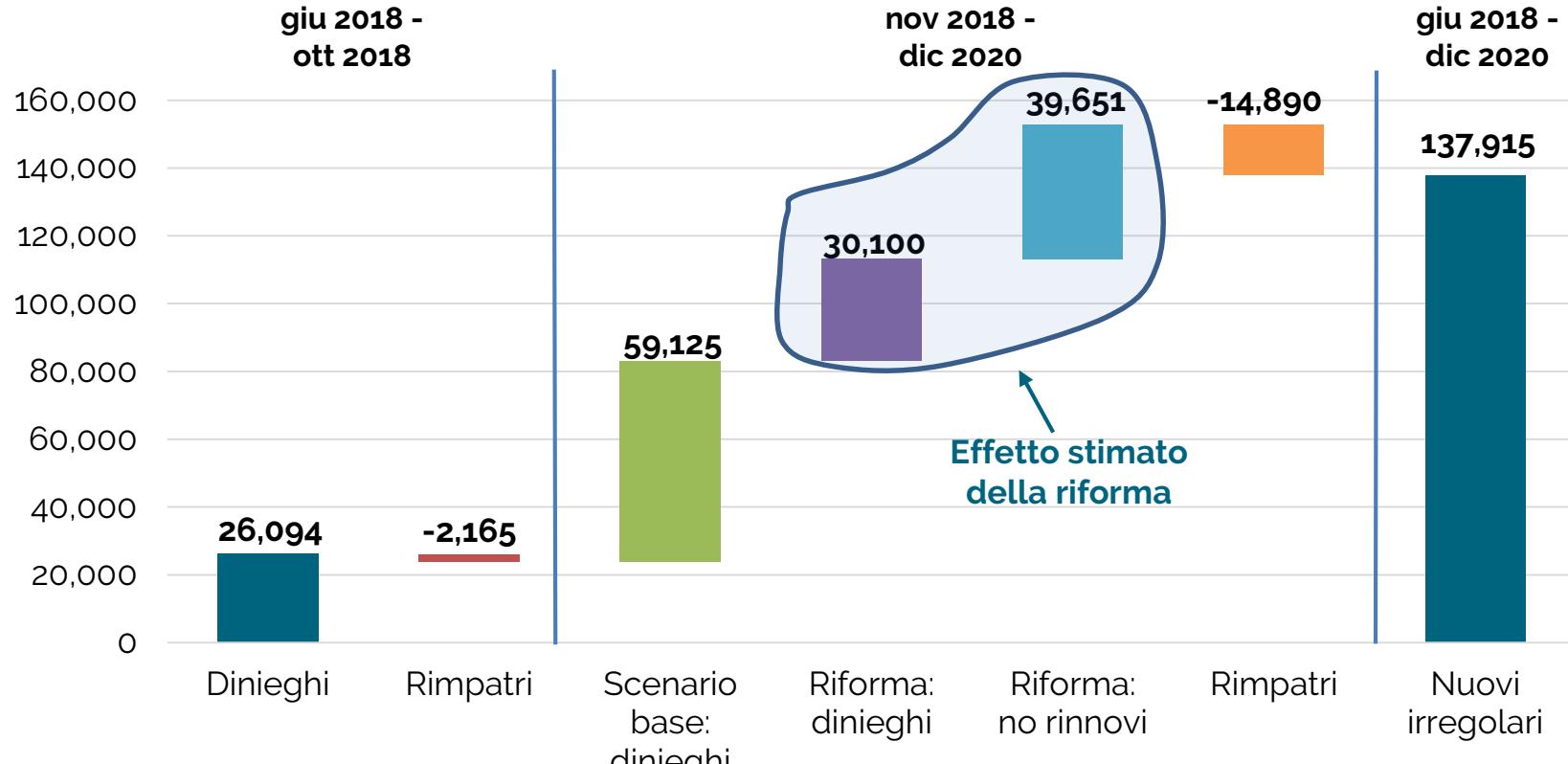
RIMPATRI AL MESE DALL'ITALIA



Dati: Ministero dell'Interno.



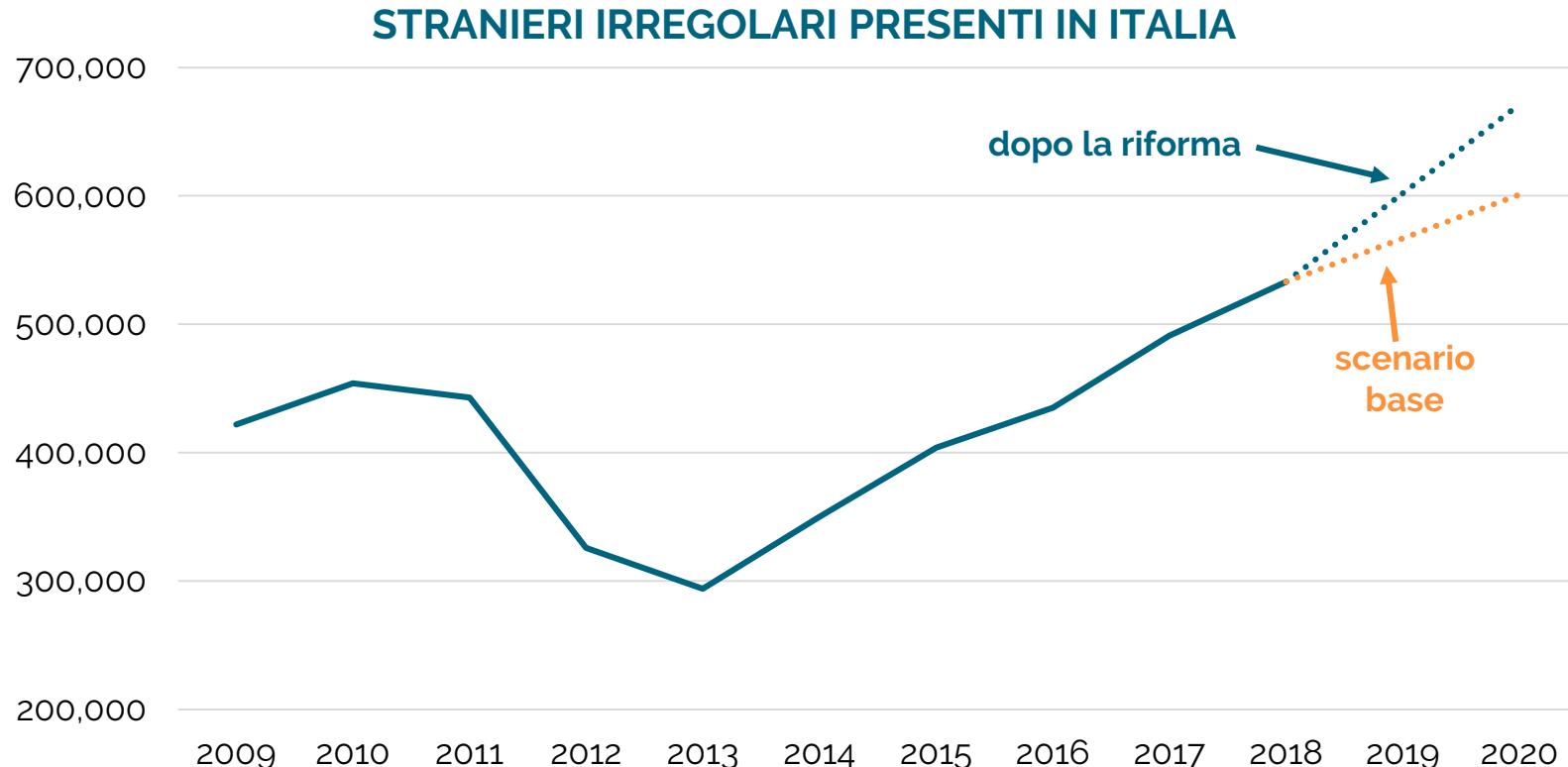
I nuovi irregolari in Italia



Fonte: simulazione ISPI.



I nuovi irregolari in Italia

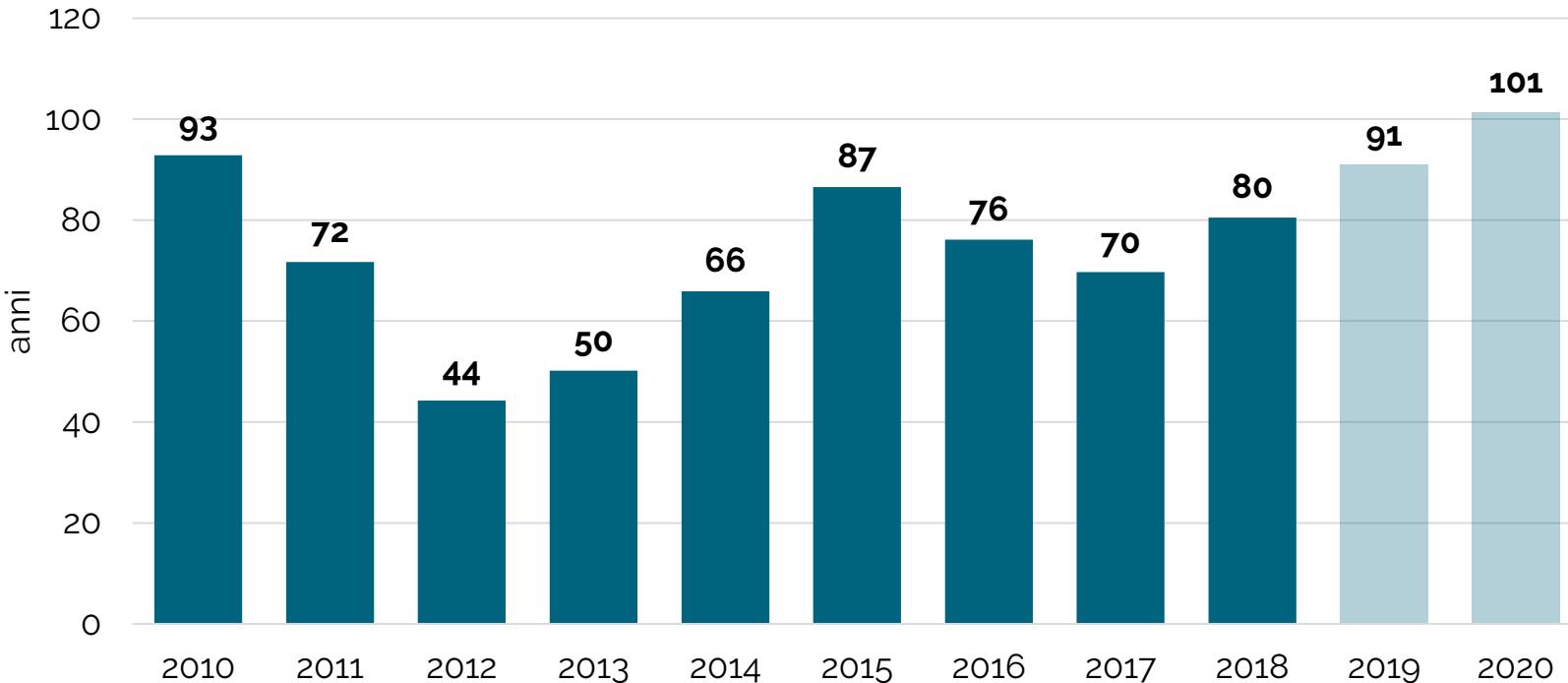


Fonte: ISMU (2009-2018); simulazione ISPI (2019-2020).



I nuovi irregolari in Italia

ANNI NECESSARI PER RIMPATRIARE GLI IRREGOLARI



Fonte: simulazione ISPI (su dati Ministero dell'Interno e ISMU).



Irregolarità e criminalità

Reato	Moltiplicatore irregolari / regolari
Furti	16,6
Rapine	14,9
Ricettazione	11,1
Estorsioni	8,7
Danneggiamenti	10,8
Omicidi volontari	10,7
Lesioni dolose	7,2
Violenze sessuali	7,0
Reati totali	12,1

Fonte: Fondazione Hume.



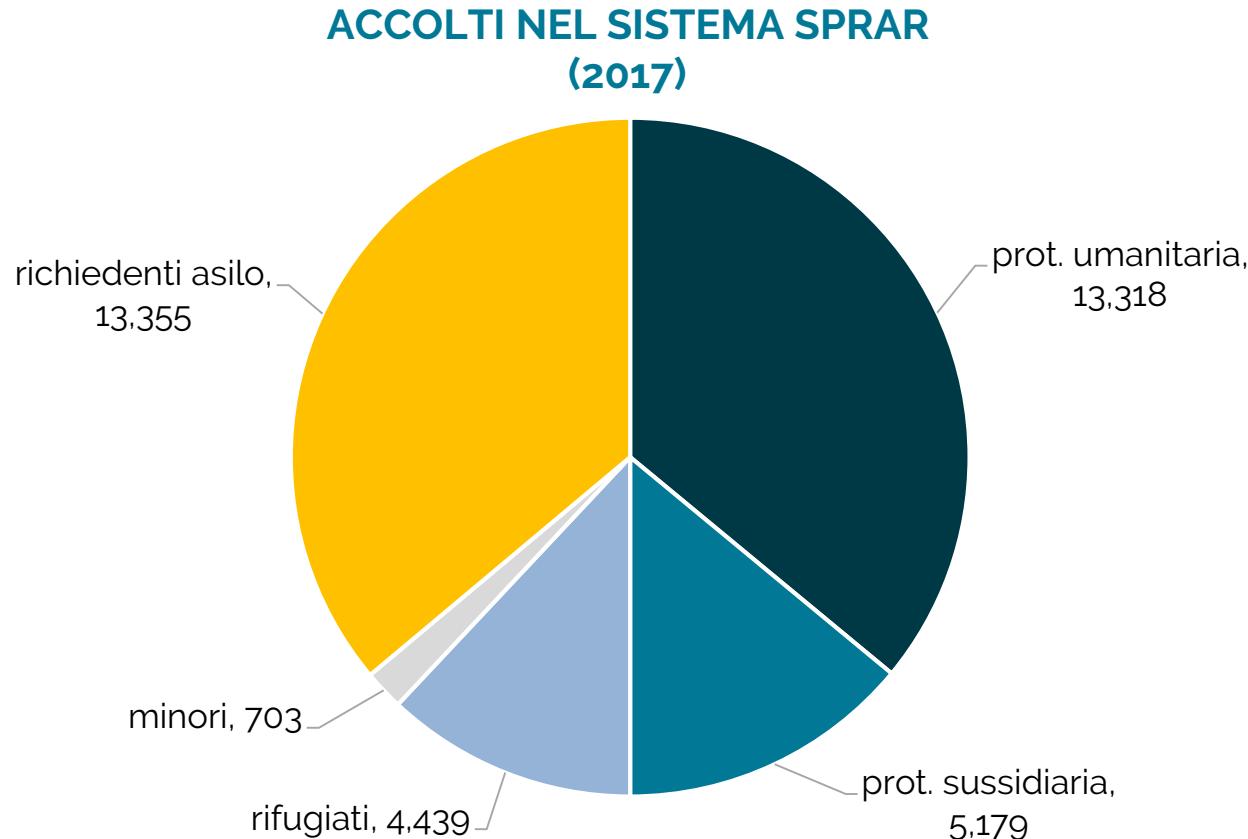
Gli effetti del decreto sulla criminalità

Reato	Variaz. assoluta (al 2020)	Variaz. perc. (al 2020)
Furti	+4.373	+3,8%
Rapine	+653	+3,1%
Ricettazione	+992	+3,0%
Estorsioni	+106	+1,2%
Danneggiamenti	+482	+1,9%
Omicidi volontari	+14	+1,4%
Lesioni dolose	+795	+1,5%
Violenze sessuali	+77	+2,0%
Reati totali	+19.516	+2,2%

3. «Decreto sicurezza»: gli altri effetti



Ex SPRAR: in quanti «fuori subito»?

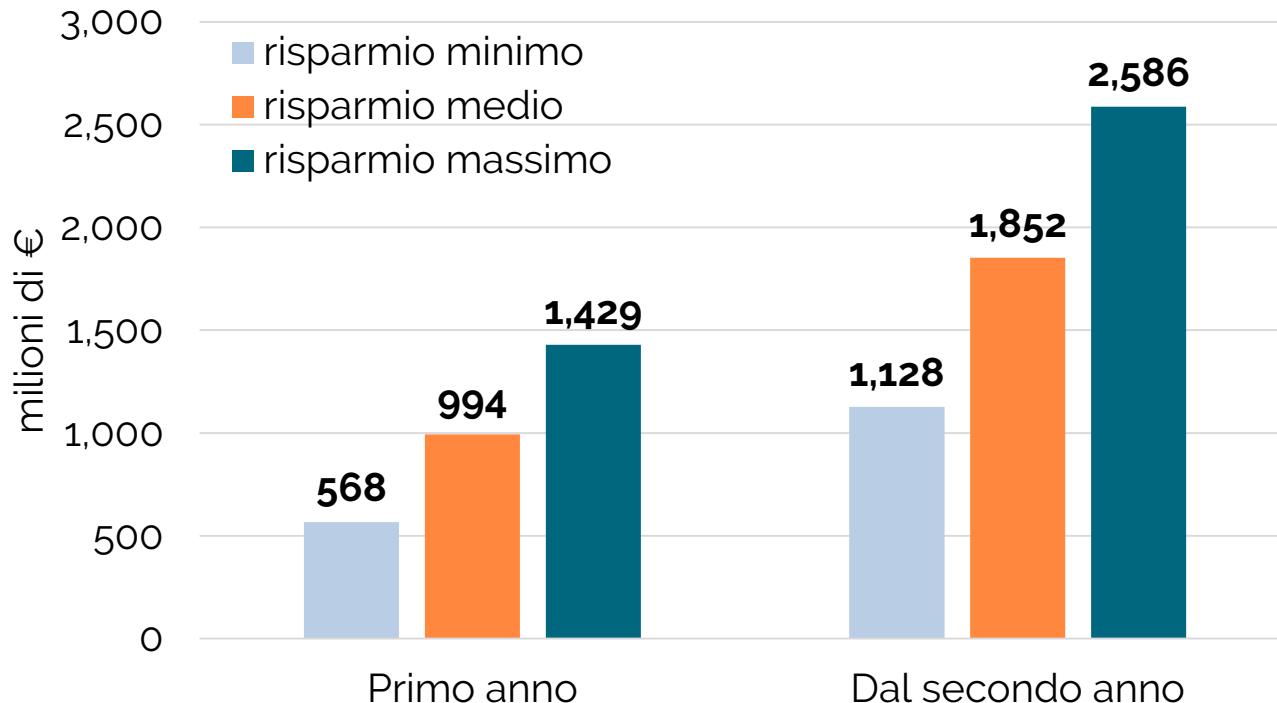


Dati: SPRAR.



Il «business» dell'accoglienza in recessione

Risparmi di spesa pubblica dovuti al calo degli sbarchi



Fonte: stime ISPI-Cesvi (su dati MEF, Ministero dell'Interno e Corte dei Conti).



Articolo 13: cosa cambia senza residenza?

Art. 13

13.1.2: «Il permesso di soggiorno (...) **non costituisce titolo** per l'iscrizione anagrafica».

MA:

13.1.3: «**L'accesso ai servizi** previsti dal presente decreto e a quelli comunque erogati sul territorio ai sensi delle norme vigenti **è assicurato nel luogo di domicilio**».



Articolo 13: cosa cambia senza residenza?

La **residenza** è il presupposto per:

- Accedere all'**assistenza sociale** e alla concessione di eventuali sussidi o agevolazioni previste dal Comune (per es. basate su condizioni di reddito);
- Accedere ad **altri diritti sociali**, per es. assegnazione di case popolari, sussidi per canoni di locazione, sussidi per acquisto prima casa;
- Diritti di **partecipazione politica** all'amministrazione locale (attivi o passivi), previsti da ciascun Comune;
- Ottenerne la **patente di guida** italiana o conversione di quella estera;
- **Accumulare anni di residenza** per salire in graduatoria (case popolari, reddito cittadinanza, ...).



Articolo 13: cosa cambia senza residenza?

Lo straniero comunque **resta titolare** (garantito da Costituzione e/o leggi) di:

- Diritto alla **salute** (cure di emergenza) – previsto anche per gli irregolari; Problema: iscrizione al SSN sarebbe diritto, ma ogni Regione nei fatti «discrimina» chiedendo o meno la residenza;
- Diritto all'**istruzione** (se minore età): l'accesso è consentito a tutti gli stranieri, qualsiasi sia la loro posizione giuridica;
- **Lavoro**: si può lavorare con domicilio. Iscrizione ai centri per l'impiego (pubblici) comunque garantita. Ma, anche qui, Regioni potrebbero discriminare nei fatti. E per lavorare è necessario un conto corrente: per aprirlo per legge basta domicilio, ma banche possono discriminare.

teoria ≠ pratica



Altri punti critici

- Raddoppio **detenzione massima** in CPR (3 mesi → 6 mesi):
 - ✓ Più **costi**, ma quanti rimpatri in più?
 - ✓ **Sovraffollamento**? I posti restano (a tendere) 1.600, oggi 715 (tutti già occupati).
- **Trattenimento richiedenti asilo** in *hotspot* o valichi di frontiera per accertamento identità fino a 30 giorni. Se non accertata identità, trasferimento in CPR e detenzione massima 6 mesi anche per loro. Inclusi i minori.
- **Revoca o diniego protezione internazionale** in caso di «reati gravi» (per es. lesioni personali gravi, mutilazione genitali femminili, furto aggravato, furto in abitazione, furto con strappo).



Altri punti critici

- **Procedimento accelerato** in Commissione territoriale + **rimpatrio immediato** prima del ricorso (per chi è condannato in primo grado ai reati di cui sopra, ma anche per chi ha procedimento penale in corso).
- **Lista di «Paesi sicuri»**. Min. Esteri, Interno e Giustizia redigono la lista. Inversione obbligo prova sul richiedente (che deve dimostrare che Paese non è sicuro) + procedura accelerata.